

**DERINIMO PAŽYMA DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS TECHNOLOGIJŲ IR INOVACIJŲ ĮSTATYMO,
LIETUVOS RESPUBLIKOS MOKSLO IR STUDIJŲ ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽIMTUMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS
PROFESINIO MOKYMO ĮSTATYMO PAKEITIMŲ ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ**

Institucija ir rašto numeris	Institucijos pastabos	Žyma apie pastabas ir pasiūlymus
Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija 2019 m. balandžio 11 d. raštas Nr. 1.D-1983	<p>(1) Atkreipdami dėmesį, kad tiek pagal Profesinio mokymo įstatymą, tiek pagal Mokslo ir studijų įstatymą Švietimo, mokslo ir sporto ministerija yra įgaliota išduoti licencijas vykdyti formalųjį profesinį mokymą ar su formaliojo profesinio mokymo susijusią veiklą ar leidimus vykdyti studijas ir su studijomis susijusią veiklą.</p> <p>Pagal Vyriausybės įstatymo 29 straipsnį, ministerija steigama valstybės politikai ministrui pavestose srityse formuoti, o licencijų ar leidimų išdavimas laikytinas politikos įgyvendinimo, o ne formavimo veikla. Be to, Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių, patvirtintų Vyriausybės 2018 m. gegužės 16 d. nutarimu Nr. 495, 21 punkte reikalaujama peržiūrėti ir atsisakyti ministerijų vykdomų, tačiau su politikos formavimu nesusijusių funkcijų ir perduoti jas tinkamiems subjektams.</p> <p>Atsižvelgdami į tai, kas išdėstyta, siūlytume įvertinti galimybę perduoti Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos atliekamas licencijų (leidimų) išdavimo funkcijas kitoms ministrui pavestose valdymo srityse veikiančioms įstaigoms.</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Siūlytina atsisakyti Profesinio mokymo ir Mokslo ir studijų įstatymo pakeitimų, nesusijusių su steigiamo Centro pavadinimo ir funkcijų įstatymuose nustatymo siekiu. Švietimo, mokslo ir sporto ministerija artimiausiu metu planuoja pateikti Vyriausybei du Mokslo ir studijų įstatymo pakeitimo projektus (TAIS Nr.18-15480(2) ir TAIS Nr.18-15442(3)), jais keičiama didelė dalis straipsnių, kuriuose atliekami esminiai pakeitimai. Kadangi dėl siūlymo nurodytu aspektu turi būti diskutuojama ir jis turi būti suderintas su suinteresuotomis institucijomis, taip pat jis nėra susijęs su siekiu pakeisti įstatymų projektus, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, įvertinusi šį Vidaus reikalų ministerijos pasiūlymą, perdavė jį svarstyti Švietimo, mokslo ir sporto ministerijai.</p>
	<p>(2) Mokslo ir studijų įstatymo Nr. XI-242 2, 8, 9, 14, 21 ir 84 straipsnių pakeitimo įstatymo projektu keičiamo Mokslo ir studijų įstatymo 14 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad <i>valstybės mokslo ir studijų politiką</i> pagal šiame ir kituose įstatymuose bei kituose teisės aktuose nustatytą kompetenciją <i>formuoja Lietuvos Respublikos Seimas, Vyriausybė, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija ir kitos ministerijos.</i></p> <p>Valstybės tarnybos įstatymo 2 priede <i>valstybės politikos formavimas apibūdinamas kaip valstybės institucijų ir įstaigų veikla, apimanti tiesioginį Seimo ir Vyriausybės sprendimų projektų (įstatymų projektų, Seimo nutarimų projektų, Vyriausybės nutarimų projektų), nustatančių valstybinio administravimo subjektus ir jų struktūras, viešojo administravimo procesus, reglamentuojančių visuomeninių santykius atskirose valdymo srityse, rengimą ir teikimą Seimui ar Vyriausybei.</i></p> <p>Remiantis Vyriausybės įstatymo 29 straipsniu, pažymėtina, kad valstybės politiką ministrams pavestose valdymo srityse formuoja</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Siūlytina atsisakyti Mokslo ir studijų įstatymo pakeitimų, nesusijusių su steigiamo Centro pavadinimo ir funkcijų įstatymuose nustatymo įstatymuose siekiu, nes Švietimo, mokslo ir sporto ministerija artimiausiu metu planuoja pateikti Vyriausybei du Mokslo ir studijų įstatymo pakeitimo projektus (TAIS Nr.18-15480(2) ir TAIS Nr.18-15442(3)), jais keičiama didelė dalis straipsnių, kuriuose atliekami esminiai pakeitimai. Kadangi dėl siūlymo nurodytu aspektu turi būti diskutuojama ir jis turi būti suderintas su suinteresuotomis institucijomis, taip pat jis nėra susijęs su siekiu pakeisti įstatymų projektus, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, įvertinusi šias institucijų pastabas, siūlo palikti dabar galiojančias nuostatas.</p>

	<p>ministerijos, bet ne Seimas ir Vyriausybė. Jeigu ministrui nepavesta atitinkama valdymo sritis, ministerija gali dalyvauti formuojant valstybės politiką, taip kaip minėta veikla yra apibrėžta Valstybės tarnybos įstatymo 2 priede, bet ne ją formuoti.</p> <p>(3) Atkreipiame dėmesį, kad šiuo metu galiojančio Technologijų ir inovacijų įstatymo 9 straipsnyje nepakankamai aiškiai apibrėžtos mokslo, technologijų ir inovacijų srities politiką formuojančios institucijos, dėl to kyla funkcijų dubliavimo, neefektyvaus valstybės biudžeto lėšų, skirtų minėtoms funkcijoms vykdyti, panaudojimo rizika.</p> <p>Siūlytume peržiūrėti valstybės politikos technologijų ir inovacijų srityje formavimo funkcijas ir jas optimaliai paskirstyti tarp Ekonomikos ir inovacijų bei Švietimo, mokslo ir sporto ministerijų, taip pat aiškiai apibrėžti kitų ministerijų dalyvavimą formuojant technologijų ir inovacijų politiką, atitinkamai patikslinant Technologijų ir inovacijų įstatymą bei prireikus kitus įstatymus, taip pat jų įgyvendinamuosius teisės aktus.</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Kadangi dėl siūlymo nurodytu aspektu turi būti diskutuojama ir jis turi būti suderintas su suinteresuotomis institucijomis, taip pat jis nėra susijęs su siekiu pakeisti įstatymų projektus, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, įvertinusi šias institucijų pastabas, siūlo palikti dabar galiojančias nuostatas.</p>
<p>Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija 2019 m. gegužės 6 d. el.paštu</p>	<p>(4)...., Vyriausybės įstatymo pakeitimui ir VŠĮ „Lietuvos analitika“ įtvirtinimui Vyriausybės įstatyme esame linkę preliminariai nepritari. Manytume, kad šis įstatymo projektas turėtų būti pateiktas derinti oficialiai“</p>	<p>Neatsižvelgta</p> <p>Vyriausybės programos įgyvendinimo plane, patvirtintame Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 (toliau – Planas), Vyriausybė yra suplanavusi įsteigti įrodymais grįstą valdymo kompetencijų centrą (toliau – Centras), kuris atliktų išlaidų ir naudos analizę strateginiais klausimais ar kitus sisteminius vertinimus (Plano darbo Nr. 3.1.5.7 veiksmas). Atitinkamai Centras steigiamas MOSTA pagrindu. Viena iš esminių numatomo įsteigti Centro funkcijų – atlikti nepriklausomą (išankstinių prielaidų nepaveiktą) analizę ir pateikti Vyriausybei duomenis bei informaciją, reikalingus pagrįstiems ir visapusiškai pamatuotiems sprendimams priimti. Kadangi Vyriausybė sprendimus priima visose viešosios politikos srityse, numatoma, kad Centro kompetencijos nuosekliai plėsis ir prireikus duomenų sprendimui priimti Centro atliekami vertinimai gali apimti visų ministrų valdymo sritis.</p> <p>Kadangi Centras teiks pagalbą visai Vyriausybei, jo veikla bus horizontalaus pobūdžio ir nesaistoma baigtinio sąrašo viešosios politikos sričių, o Vidaus reikalų ministerijos 2019 m. gegužės 21 d. tarpinstitucinio pasitarimo metu žodžiu pateiktas argumentas, kad pakaktų siūlomas naujas funkcijas įrašyti į MOSTA pagrindą steigiamo Centro įstatus, neatitinka jų pačių siūlymo, kad Centro įstatyminis pagrindas galėtų būti Mokslo ir studijų įstatymas, o atskiros su kitomis</p>

		valstybės valdymo sritimis susijusios funkcijos galėtų būti įtvirtintos sektoriniuose įstatymuose. Kadangi yra poreikis įtvirtinti Centro funkcijas įstatymų lygmeniu, optimaliausia Centro funkcijas apibrėžti Vyriausybės įstatyme, papildant Vyriausybės įstatymą 30 ² straipsniu, kuriame nustatomos horizontalios centro funkcijos, apimančios visas galimas politikos sritis. Atitinkamai specialiuosiuose įstatymuose – Technologijų ir inovacijų, Mokslo ir studijų, Profesinio mokymo ir Užimtumo – nustatomos atitinkamų sričių specialiosios Centro funkcijos.
Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija 2019 m. gegužės 3 d. el.paštu	<p>(1) Pakeisti Lietuvos Respublikos mokslo ir studijų įstatymo 14 straipsnio 1 dalį išbraukiant žodžius „ir kitos ministerijos“, nes analogiškai suformuluotas TII 9 str. 2 dalyje Valstybės technologijų ir inovacijų politiką pagal šiame ir kituose įstatymuose bei kituose teisės aktuose nustatytą kompetenciją formuoja Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija.</p> <p>(2) Pakeisti Technologijų ir inovacijų įstatymo pakeitimo įstatymo 9 straipsnio 2 dalį išbraukiant antrą sakinį (ir pataisyti MSI pavadinime žodį į „Mokslo“), nes Valstybės mokslo ir studijų politiką pagal šiame ir kituose įstatymuose bei kituose teisės aktuose nustatytą kompetenciją formuoja ŠMSM.</p> <p>„9 straipsnis. Mokslo, technologijų ir inovacijų srities politiką formuojančios institucijos</p> <p>1. Valstybės mokslo politiką formuoja Mokslų ir studijų įstatyme nurodytos mokslo ir studijų politiką formuojančios institucijos. Šio straipsnio 2 dalyje nurodyta ministerija inicijuoja valstybės mokslo politiką formuojančius sprendimus.“</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Žr. argumentus, pateiktus dėl Vidaus reikalų ministerijos antros (2) ir trečios (3) pastabos.</p>
Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija 2019 m. balandžio 10 d. raštas Nr. (1.6E)2T-314	<p>(1) ...Neturėdami pastabų Lietuvos Respublikos profesinio mokymo įstatymo Nr. VIII-450 2, 10, 12, 13, 18, 26, 27, 32 ir 36 straipsnių pakeitimo įstatymo projektui, norime atkreipti dėmesį į Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl 2019 metais priimamų į profesinio mokymo įstaigas mokinių preliminarų skaičiaus patvirtinimo“ projekto derinimo metu paaiškęsį poreikį keisti Profesinio mokymo įstatymo 18 str. 1 d. nuostatas (Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. balandžio 2 d. išvada Nr. NV-898 ir Teisingumo ministerijos 2019 m. kovo 5 d. raštas Nr. (1.6E)2T-216) ir pasiūlyti įvertinti galimybę reikiamus Profesinio mokymo įstatymo 18 str. 1 d. pakeitimus įtraukti į derinamą projektą.</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. balandžio 2 d. išvada Nr. NV-898, kurioje yra pažymėta, kad dėl poreikio keisti Profesinio mokymo įstatymą nurodytu aspektu turi būti diskutuojama ir jis turi būti suderintas su Lietuvos Respublikos Vyriausybės komisija nacionalinei žmogiškųjų išteklių stebėsenai koordinuoti, Mokslo studijų stebėsenos ir analizės centru, atitinkamomis ministerijomis.</p> <p>Profesinio mokymo įstatymo 18 str. 1 d. pakeitimas yra Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos kompetencijos klausimas. Ekonomikos ir inovacijų ministerija, įvertinusi šią Teisingumo ministerijos pastabą, siūlo Vyriausybės kanceliarijai esant galimybei sujungti įstatymų projektus prieš teikiant juos Lietuvos Respublikos Seimui.</p>

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija 2019 m. gegužės 3 d. el.paštu	(2) „Siūlymas apibrėžti MOSTA funkcijas LRVĮ atrodo labai abejotinas, kadangi LRVĮ skirtas bendram LRV darbo organizavimui, o MOSTA dirba tik 3 ministrų dalyje valdymo sričių.“	Neatsižvelgta Žr. argumentus, pateiktus dėl Vidaus reikalų ministerijos ketvirtos (4) pastabos.
Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. gegužės 20 d. išvada Nr. NR-1378	(1) Dėl <i>Projekto -3</i> 2 pastabos „2. Išlieka aktualios suinteresuotų institucijų pastabos pateiktos Projektui-3 (pastaba dėl licencijų (leidimų) išdavimo (ši pastaba aktuali ir MSI projektui) – šias funkcijas, atsižvelgiant į Vyriausybės įstatymo 29 straipsnio nuostatas siūloma perduoti kitoms ministrui pavestose valdymo srityse veikiančioms įstaigoms), siūlymas keisti Profesinio mokymo įstatymo 18 straipsnio 1 dalį).“	Neatsižvelgta Žr. argumentus, pateiktus dėl Vidaus reikalų ministerijos pirmos (1) pastabos.
	(2) Dėl <i>Projekto -3</i> 3 pastabos „3. Papildomai atkreiptinas dėmesys į poreikį tikslinti Profesinio mokymo įstatymo 14 straipsnio nuostatas šiais aspektais: ... 3.2. Siūlytina įvertinti ar Profesinio mokymo įstatymo 14 straipsnio 1 dalyje vietoj Licencijų registro neturėtų būti nurodytas Studijų, mokymo programų ir kvalifikacijų registras. ... 3.4. Siūlytina įvertinti poreikį reglamentuoti išimtis, kuomet Profesinio mokymo įstatymo 14 straipsnio 4 dalyje nustatytas atitikties nustatytiems reikalavimams vertinimas neatliekamas bei poreikį įstatyme reglamentuoti licencijos papildymo atvejus.“	Neatsižvelgta ŠMSM argumentas dėl 3.2. pastabos. Profesinio mokymo įstatymo 14 straipsnio 1 dalyje teisingai nurodytas Licencijų registras, nes jame kaupiami licencijų turėtojų duomenys ne tik apie mokymo programas, bet ir apie profesinio mokymo teikėjus, jų vykdomas mokymo programas ir mokymo vietas. Licencijų registras yra žinybinis registras, kuriame įregistravus licenciją, duomenys automatiškai perduodami Licencijų informacinei sistemai. Dėl 3.4. pastabos žr. argumentus, pateiktus dėl Vidaus reikalų ministerijos pirmos (1) pastabos.

Ekonomikos ir inovacijų minist.

Virginijus Sinkevičius